



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

630099, г. Новосибирск - 99

Красный проспект, 34

Тел./ факс 227-40-00

от 02.12.2014 № 243.40022

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю мэра города Новосибирска - начальнику департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска

А. В. Кондратьеву

**Заключение**

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 16.08.2013 № 7762 «Об утверждении Порядка выдачи паспортов фасадов зданий (строений, сооружений) на территории города Новосибирска»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2015 № 7366 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год», проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 16.08.2013 № 7762 «Об утверждении Порядка выдачи паспортов фасадов зданий (строений, сооружений) на территории города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт).

**1. Общая характеристика муниципального правового акта**

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 66, от 20.08.2013, с. 9.

Постановлением мэрии города Новосибирска от 24.02.2016 № 620 «О внесении изменений в подпункт 2.7 Порядка выдачи паспортов фасадов зданий (строений, сооружений) на территории города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 16.08.2013 № 7762» в муниципальный правовой акт вносились изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.06.2012 № 640 «О Правилах благоустройства территории города Новосибирска».

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим муниципальный правовой акт, является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 705 «О департаменте строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска».

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры выдачи паспортов фасадов зданий (строений, сооружений), расположенных на территории города Новосибирска (далее – паспорт фасадов), внесения изменений в паспорта фасадов.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические, юридические лица, являющиеся собственниками (владельцами, пользователями, арендаторами) зданий (помещений в них) (строений, сооружений) а также правообладатели земельных участков (в случае оформления паспорта фасадов на стадии строительства), управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы, иные специализированные потребительские кооперативы.

## **2. Исследование муниципального правового акта**

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации;

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур;

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 01.09.2016 по 28.09.2016. Итоги проведения публичных консультаций отображены в сводном отчете, представленном

в приложении к настоящему заключению.

В ходе публичных консультаций предложений от предпринимательского, экспертного и научного сообществ, а также от иных лиц не поступало.

В ходе проведения экспертизы установлено, что муниципальный правовой акт направлен на реализацию положений пункта 4.2.2 Правил благоустройства территории города Новосибирска, утвержденных решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.06.2012 № 640 (далее – Правила благоустройства), согласно которым, в частности, определено, что лица, ответственные за благоустройство прилегающих территорий, в том числе содержание зданий (включая жилые дома), строений, сооружений, элементов благоустройства (далее – ответственные лица), обязаны:

иметь паспорт фасадов здания, строения, сооружения (далее - паспорт фасадов), за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, выданный в порядке, утвержденном правовым актом мэрии города Новосибирска, по типовой форме согласно приложению 1 к Правилам благоустройства;

изменять внешний вид фасадов зданий, строений, сооружений, за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, при условии внесения соответствующих изменений в паспорт фасадов в порядке, утвержденном правовым актом мэрии города Новосибирска;

содержать здания, строения, сооружения в исправном состоянии, соответствующем паспорту фасадов.

Согласно пункту 4.2.3 Правил благоустройства получение паспортов фасадов осуществляется ответственными лицами в следующие сроки:

в отношении зданий, строений, сооружений, введенных в эксплуатацию до дня вступления в силу Правил благоустройства, - не позднее двух лет со дня вступления в Правил благоустройства (Правила вступили в силу 07.07.2012);

в отношении зданий, строений, сооружений, вводимых в эксплуатацию в течение одного года после вступления в силу Правил благоустройства, - не позднее одного года со дня ввода в эксплуатацию;

в отношении зданий, строений, сооружений, вводимых в эксплуатацию по истечении одного года после вступления в силу Правил благоустройства, - не позднее шести месяцев со дня ввода в эксплуатацию.

По информации департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска количество выданных паспортов фасадов за период с момента вступления муниципального правового акта в силу (21.08.2013) по 01.07.2016 составило:

2013 г. – 0 шт.;

2014 г. – 13 шт.;

2015 г. – 16 шт.;

за первое полугодие 2016 г. – 4 шт.

Помимо этого, за указанный период департаментом строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска было рассмотрено и согласовано лишь одно заявление о внесении изменений в паспорт фасадов.

В соответствии с общедоступной информацией о деятельности мэрии города Новосибирска, размещенной на портале открытых данных мэрии города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в раз-

деле «Ввод объектов жилищного строительства города Новосибирска в эксплуатацию» (<http://opendata.novo-sibirsk.ru/pass.aspx?ID=40>), в 2014-2015 годах в городе были введены в эксплуатацию 231 объект многоэтажного жилищного строительства и 42 объекта малоэтажного жилищного строительства.

Частью 2 статьи 8.18 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» предусмотрено, что нарушение установленных требований по содержанию фасадов и других конструктивных элементов зданий и строений -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

По данным административной комиссии города Новосибирска в 2016 году было рассмотрено 37 дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.18 указанного закона, связанных с отсутствием у ответственных лиц паспортов фасадов.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что обязанность получения паспортов фасадов ответственными лицами выполняется на низком уровне, что может свидетельствовать о несовершенстве правового или административного регулирования правоотношений, связанных с оформлением и получением паспортов фасадов.

В целях стимулирования ответственных лиц к оформлению паспортов фасадов предлагаем рассмотреть вопрос о целесообразности разработки комплекса мер организационного характера, направленных на информирование и разъяснение указанным лицам их обязанностей по оформлению и ответственности за уклонение от оформления паспортов фасадов, на проведение мероприятий по выявлению отсутствия паспортов фасадов у ответственных лиц, с вынесением предупреждения указанным лицам о необходимости оформления данных паспортов и на привлечение ответственных лиц к административной ответственности за отсутствие паспортов фасадов.

Анализ норм муниципального правового акта и практики их применения позволяет сделать вывод об отсутствии в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 16.08.2013 № 7762 «Об утверждении Порядка выдачи паспортов фасадов зданий (строений, сооружений) на территории города Новосибирска»

### **Сводный отчет**

по итогам публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 16.08.2013 № 7762 «Об утверждении Порядка выдачи паспортов фасадов зданий (строений, сооружений) на территории города Новосибирска»

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 16.08.2013 № 7762 «Об утверждении Порядка выдачи паспортов фасадов зданий (строений, сооружений) на территории города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2015 № 7366 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 01.09.2016.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 01.09.2016 по 28.09.2016 года.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления: не поступали.